

³ Железняк Н.С. Законодательное регулирование оперативно-розыскной деятельности в зарубежных странах : научно-практический комментарий. Красноярск: СибЮИ МВД России, 2007. С. 65-81.

⁴ Гусев В.А. Права и свободы человека и гражданина, подлежащие соблюдению в оперативно-розыскной деятельности // Оперативник (сыщик). 2011. № 3. С. 20.

⁵ См., напр.: Чумаров С.А. Задержание, доставление, досмотр при осуществлении оперативно-розыскной деятельности: постановка проблемы // Оперативно-розыскное право : сб. науч. ст. / отв. ред. Н.В. Павличенко. Волгоград : ВА МВД России, 2014; Чумаров С.А. Правовая природа досмотра при осуществлении оперативно-розыскной деятельности (постановка проблемы) // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2014. № 1 (14); Чумаров С.А. О правовом режиме задержания при осуществлении оперативно-розыскной деятельности // Вестник Сибирского юридического института ФСКН России. 2014. № 4 (17).

Д.П. Черинко

Сибирский юридический институт
ФСКН России (г.Красноярск)

**К ВОПРОСУ ОБРАЩЕНИЯ В ПОЛЬЗОВАНИЕ ОРГАНОВ НАРКОКОНТРОЛЯ
ЧАСТИ ИЗЪЯТОГО ИМИ ИМУЩЕСТВА И ДОХОДОВ, ПОЛУЧЕННЫХ
ПРЕСТУПНЫМИ ПУТЕМ, НА ОСНОВАНИИ РЕШЕНИЯ СУДА**

Эффективное противодействие незаконному обороту наркотиков невозможно без подрыва экономических основ наркобизнеса. В своем выступлении на Всероссийской научно-практической конференции «К 10-летию создания ФСКН России. Новое законодательство и вопросы правоприменительной практики в борьбе с наркопреступностью», директор ФСКН России В.П. Иванов отметил «Важным направлением является подрыв экономических основ наркобизнеса. Самое страшное для наркоторговцев – это даже не сесть в тюрьму, а лишиться имущества, нажитого незаконным путем. Мировой опыт показывает, что меры по полной конфискации имущества наркопреступников являются наиболее чувствительными и эффективными в борьбе с наркомафией».

Применение конфискации по делам, связанным с незаконным оборотом наркотиков основывается на нормах международного права и призвано служить средством противодействия наркоэкспансии, прежде всего ее финансовому обеспечению, т.к. является

юридическим основанием принудительного изъятия и безвозмездного обращения в собственность государства имущества, незаконно полученного в результате совершения наркопреступлений, а также имущества, принадлежащего виновному. Определяя перечень преступлений, результатом совершения которых может быть приобретение имущества, подлежащего конфискации, законодатель ориентировался на общественную опасность, тяжесть преступления и его характер. Поэтому в этот перечень включены преступления, связанные с незаконным оборотом наркотиков.

Научный анализ действующего законодательства, а также изучение практики деятельности правоохранительных органов отражает, что в правовом регулировании конфискации имеются существенные недостатки, негативно влияющие на применение этой меры в отношении наркопреступников.

В настоящее время конфискация выступает одним из оснований прекращения права собственности посредством принудительного изъятия государством имущества, принадлежащего лицу, совершившему преступление или иное правонарушение (пп.6 п. 2 ст. 235, п. 1 ст. 243 ГК РФ). По своей юридической природе конфискация является особой мерой гражданско-правовой ответственности и имеет следующие отличительные признаки:

- 1) представляет собой безвозмездное изъятие;
 - 2) применяется в виде санкции за совершенное преступление;
 - 3) осуществляется по общему правилу в судебном порядке;
 - 4) носит не временный, а постоянный характер;
 - 5) служит одним из оснований прекращения права собственности лица на конфискованное имущество.
- б) применяется только в случаях, прямо предусмотренных законом.

Федеральным законом от 27 июля 2006 г. № 153-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона "О ратификации конвенции совета Европы о предупреждении терроризма" и Федерального закона "О противодействии терроризму"» в действующий УК РФ введены нормы о конфискации имущества. При этом вопреки распространенному мнению, конфискация имущества не входит в перечень видов наказания за преступления (ст. 44 УК РФ). Поэтому, рассматривая эту меру в контексте уголовно-правовых отношений, необходимо учитывать, что конфискация:

- 1) не является самостоятельным видом реализации уголовной ответственности;

2) не является альтернативной наказанию мерой, а всегда сочетается с наказанием;

3) может сочетаться как с основным видом наказания, так и с совокупной мерой, т.е. с основным и дополнительными видами наказаний;

4) может назначаться также при применении условного осуждения и отсрочке отбывания наказания;

5) может выступать в качестве меры уголовно-правового характера, ограничивающей имущественные права осужденного или третьих лиц (только в той части, которая касается конфискации находящегося в законном владении имущества);

б) конфискация назначается в целях предупреждения использования имущества для совершения новых преступлений.

Конфискация имущества наркопреступников состоит в принудительном безвозмездном обращении в собственность государства на основании обвинительного приговора суда:

а) денег, ценностей и иного имущества, полученного в результате совершения преступлений;

б) доходов от этого имущества;

в) денег, ценностей и иного имущества, в которые были частично или полностью превращены или преобразованы преступные доходы и имущество, полученные в результате совершения преступления;

г) денег, ценностей и иного имущества, используемых или предназначенных для финансирования организованной группы и (или) преступного сообщества (преступной организации);

д) орудий, оборудования или иных средств совершения преступления, принадлежащих обвиняемому.

В соответствии с действующим законодательством, государственной собственностью является имущество, принадлежащее на праве собственности Российской Федерации (федеральная собственность), и имущество, принадлежащее на праве собственности субъектам Российской Федерации – республикам, краям, областям, городам федерального значения, автономной области, автономным округам (ст. 214 ГК РФ).

Согласно постановлению Правительства РФ и от 29 мая 2003 г. № 311 «О порядке учета, оценки и распоряжения имуществом, обращенным в собственность государства» конфискованное имущество передается Российскому фонду федерального имущества. При этом учет, оценку, реализацию, переработку (утилизацию) и уничтожение конфискованного имущества, обращенного в собст-

венность государства осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12 мая 2008 г. № 724 «Вопросы системы и структуры федеральных органов исполнительной власти», постановление Правительства РФ от 5 июня 2008 г. № 432 «О федеральном агентстве по управлению государственным имуществом»). Функции Федерального агентства по управлению государственным имуществом не распространяются на имущество, обладающее особым правовым статусом, а именно:

а) имущество, изъятого из оборота, которое передается уполномоченным федеральным органам исполнительной власти или организациям. В отношении наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров соответствующий порядок регламентирован постановлением Правительства РФ от 18 июня 1999 г. № 647 «О порядке дальнейшего использования или уничтожения наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров, а также инструментов и оборудования, которые были конфискованы или изъяты из незаконного оборота либо дальнейшее использование которых было признано нецелесообразным».

б) движимое имущество, представляющее культурную ценность, включая движимое имущество религиозного назначения, которое передается Министерству культуры Российской Федерации;

в) государственные ценные бумаги, выпущенные от имени Российской Федерации, драгоценные металлы и драгоценные камни, которые передаются Министерству финансов Российской Федерации;

г) недвижимое имущество, включая земельные участки, акции, доли в уставных (складочных) капиталах коммерческих организаций, которые передаются в установленном порядке Федеральному агентству по управлению федеральным имуществом (его территориальному органу);

д) денежные средства на банковских счетах и в банковских вкладах в денежных единицах Российской Федерации, иностранных государств и международных денежных единицах, денежных знаков в виде банкнот и монет Банка России, находящихся в обращении и являющихся законным средством наличного платежа на территории Российской Федерации, средств от продажи денежных знаков в виде банкнот, казначейских билетов, монет, находящихся в обращении и являющихся законным средством наличного платежа на территории соответствующего иностранного государства (группы иностранных государств), а также изымаемых либо изъятых из обращения, но подлежащих обмену указанных денежных

знаков, которые зачисляются в валюте Российской Федерации на счета, открытые соответствующим территориальным органам Федерального казначейства, предназначенные для учета поступлений и их распределения между бюджетами бюджетной системы Российской Федерации.

Таким образом, в числе адресатов, которые являются получателями имущества, конфискованного у наркопреступников, ФСКН России не предусмотрена. Исключение составляют случаи, когда для дальнейшего использования в оперативно-служебной деятельности органам наркоконтроля могут быть переданы изъятые из оборота наркотические средства, психотропные вещества и их прекурсоры, а также инструменты, оборудование и др.

Между тем обращение в пользование органов наркоконтроля части изъятого имущества и доходов, полученных преступным путем, позволило бы более эффективно решать весь спектр задач, стоящих перед ФСКН России.

Предположительно изъятое у наркопреступников имущество и доходы могли бы использоваться, например, при подготовке и проведении оперативно-розыскных мероприятий, при осуществлении программы защиты свидетелей, в учебном процессе образовательных организаций системы ФСКН России и т.д.

На наш взгляд, целесообразно внести изменения в действующие законодательство Российской Федерации в части, касающейся передачи Федеральным агентством по управлению государственным имуществом в пользование органов наркоконтроля изъятого ими в процессе конфискации имущества, полученного преступным путем.